

DETERMINAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE n.111 del 03 aprile 2024

OGGETTO: Procedura aperta per la conclusione di un “accordo quadro per la fornitura di microinfusori per insulina, sistemi di monitoraggio in continuo, relativo materiale di consumo e servizi connessi per le AA.SS.LL. della regione Campania e della regione Molise” - ritiro dell’offerta di A. Menarini Diagnostics S.r.l. per i lotti 4 e 11 ed escussione della garanzia provvisoria.

Premesso

- che la regione Campania in attuazione dell’art. 6, comma 1, della L.R. n. 28 del 24 dicembre 2003, modificato dall’art. 1, comma 2, lettera d), della L.R. n. 24 del 29 dicembre 2005, ha costituito “una società per azioni unipersonale ai fini della elaborazione e della gestione di un progetto complessivo, finalizzato al compimento di operazioni di carattere patrimoniale, economico e finanziario, da integrarsi con gli interventi per il consolidamento ed il risanamento della maturata debitoria del sistema sanitario regionale e per l’equilibrio della gestione corrente del debito della sanità”, denominata So.Re.Sa. S.p.A. con sede in Napoli al Centro Direzionale, Isola G/3;
- che la legge finanziaria n.296 del 27 dicembre 2006, all’art.1, comma 455, ha statuito che: “ai fini del contenimento e della razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni possono costituire centrali di acquisto anche unitamente ad altre regioni, che operano quali centrali di committenza ai sensi dell’articolo 33 del codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture, di cui al decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, in favore delle amministrazioni ed enti regionali, degli enti locali, degli enti del Servizio sanitario nazionale e delle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio”;
- che l’art. 9 del decreto legge n. 66 del 24 aprile 2014 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23 giugno 2014, n. 89 prevede al comma 1, che: “Nell’ambito dell’Anagrafe unica delle stazioni appaltanti (...) operante presso l’Autorità per la vigilanza dei contratti pubblici di lavori, forniture e servizi è istituito l’elenco dei soggetti aggregatori di cui fanno parte Consip S.p.A. ed una centrale di committenza per ciascuna regione, qualora costituita ai sensi dell’art. 1 comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296” ed, al comma 5, che: “Ai fini del perseguimento degli obiettivi di finanza pubblica attraverso la razionalizzazione della spesa per l’acquisto di beni e servizi, le regioni costituiscono ovvero designano, entro il 31 dicembre 2014, ove non esistente, un soggetto aggregatore secondo quanto previsto al comma 1. (...)”;
- che, pertanto, nel perseguimento dei fini sopra indicati, ai sensi del comma 15 dell’art. 6, della L.R. n. 28 del 24/12/2003 della regione Campania così come modificato dalla L.R. n.5 del 29/05/2021, la So.Re.Sa. costituisce centrale di committenza regionale e soggetto aggregatore ai sensi dell’articolo 9 del decreto-legge 24/04/2014, n. 66 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito dalla legge 23/06/2014, n. 89, che aggiudica appalti pubblici o conclude accordi quadro di lavori, forniture o servizi destinati alle ASL e AO, alle società partecipate in misura totalitaria dalla Regione Campania, ivi comprese quelle in house, ad eccezione di EAV Srl e di Sviluppo Campania S.p.A., agli enti anche strumentali della Regione, diversi da quelli del trasporto su ferro e su gomma, agli enti locali e alle altre pubbliche amministrazioni aventi sede nel medesimo territorio;
- che il D.P.C.M. 11/11/2014 “Requisiti per l’iscrizione nell’elenco dei soggetti aggregatori (...)” all’art. 1, co. 2, ha stabilito che: “resta comunque ferma l’iscrizione all’elenco della Consip S.p.A. e di una centrale di committenza per ciascuna regione ove costituita ai sensi dell’art. 1, comma 455, della legge 27/12/2006, n. 296,

ovvero individuata ai sensi del medesimo art. 9, comma 5, del decreto-legge n. 66 del 2014 convertito dalla legge n. 89/2014”;

- che con la Delibera Anac n. 643 del 22/09/2021, è stata confermata l’iscrizione (già disposta con Delibere n.58/2015, 31/2018 e 781/2019), della So.Re.Sa. S.p.A. per la regione Campania nell’elenco dei Soggetti Aggregatori di cui al predetto art. 9 del D.L. n. 66 del 24/04/2014 convertito dalla Legge n. 89 del 23/06/2014.

Visto il D. Lgs. n.36/2016, Codice dei Contratti Pubblici ed, in particolare, l’art. 106 del D.lgs. n. 36/2023 “Codice dei contratti pubblici”.

Dato atto che

- con Determinazione del Direttore Generale n.144 del 04 giugno 2024, è stata indetta la procedura aperta per la conclusione di un “accordo quadro per la fornitura di microinfusori per insulina, sistemi di monitoraggio in continuo, relativo materiale di consumo e servizi connessi per le AA.SS.LL. della regione Campania e della regione Molise”, suddivisa in 14 lotti per un valore globale stimato dell’appalto pari a € 349.688.880,00 di cui € 58.281.480,00 per l’opzione del quinto d’obbligo, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge;
- con la medesima determinazione è stato nominato responsabile del procedimento per la fase di affidamento, ai sensi dell’art. 15 co. 4 del D.lgs. 36/2023, il Dott. Pasquale Nazzaro, funzionario in servizio presso So.Re.Sa. S.p.A.;
- in data 10 luglio 2024 sono scaduti i termini di presentazione delle offerte;
- entro il termine hanno presentato offerta nr.13 operatori economici;
- con Determina del Direttore Generale n. 207 del 27 agosto 2024, a seguito di verifica della documentazione amministrativa, si è provveduto ad ammettere n.12 operatori economici al prosieguo della gara escludendo l’operatore economico DIACARE S.R.L.;
- con Determinazione del Direttore Generale n.205 del 08 agosto 2024 recante “*Presenza d’atto del capo 5 del verbale del Consiglio di Amministrazione del 07 agosto 2024. Nomina e costituzione delle Commissioni Giudicatrici della “: Procedura aperta per la conclusione di un accordo quadro per la fornitura di “microinfusori per insulina, sistemi di monitoraggio in continuo, relativo materiale di consumo e servizi connessi per le AA.SS.LL. della Regione Campania e della Regione Molise”... - Pubblicazione composizione Commissioni Giudicatrici” veniva pubblicata la composizione della Commissione Giudicatrice della procedura de quo.*

Dato atto che

- in data 13 febbraio 2025 si è svolta la seduta pubblica per la comunicazione dell’esito delle valutazioni tecniche e per il successivo sblocco delle offerte economiche;
- in data 18 febbraio 2025 si è svolta la seduta riservata per la verifica della corrispondenza tra il valore indicato nel campo Siaps “Valore Complessivo” ed il valore complessivo offerto risultante dalla sommatoria delle singole voci componenti l’allegato economico caricato a sistema nel Campo “Allegato A8”;
- in data 3 marzo 2025 si è svolta la seduta pubblica nella quale sono state comunicate le risultanze delle verifiche effettuate sull’offerta economica e le graduatorie formatesi per ogni lotto. Inoltre, nella medesima seduta, la commissione ha rilevato le offerte risultate anormalmente basse per le quali

avviare il sub-procedimento di verifica dell'anomalia ex art.110 del Codice e ha proposto l'aggiudicazione a favore degli operatori utilmente graduati e la cui offerta non è risultata anomala.

Precisato che sono in corso le verifiche ex art. 99 del D. Lgs. n.36/2023 sugli Operatori economici utilmente graduati e per i quali è stata proposta l'aggiudicazione;

Considerato che:

- con comunicazione del 12/03/2025 registro di sistema PI031182-25 questa stazione appaltante, tramite la piattaforma Siaps, ha chiesto ad A. Menarini Diagnostics s.r.l, operatore economico risultato utilmente graduato nei lotti 4 e 11 (giusto verbale n. 14 del 3 marzo 2025 contenente la proposta di aggiudicazione), la documentazione prevista per procedere all'aggiudicazione e alla successiva stipula del contratto, tra cui la dichiarazione sui "familiari conviventi" e la "dichiarazione sostitutiva Camera Commercio Industria Agricoltura Artigianato";
- con propria nota PI031622-25 l'operatore economico A. Menarini Diagnostics S.r.l., ha riscontrato la richiesta di cui sopra allegando nota 2024-830-DDN-25-578 del 12 marzo 2025 nella quale è stata ribadita l'impossibilità di fornire il prodotto offerto in gara;
- l'operatore economico A. Menarini Diagnostics s.r.l. ha reiterato la medesima comunicazione tramite PEC (agli atti al prot. Soresa in pari data n. SoReSa/0005059/2025);

Verificato che il prodotto offerto nel lotto 11 è il medesimo di quello presentato per il lotto 4 nella medesima procedura;

Atteso che con nota del 17 marzo 2025 registro di sistema PI033339-25 Soresa ha comunicato all'operatore A. Menarini Diagnostics che sulla piattaforma FVOE è stata effettuata la richiesta di accesso al fascicolo dell'operatore economico al fine di avere autorizzazione all'accesso e consentire l'espletamento delle attività di competenza;

Dato atto che l'operatore A. Menarini Diagnostics s.r.l. ai sensi del combinato disposto degli artt. 106, co.1 del Codice dei contratti pubblici e 10 del disciplinare di gara ha corredato la propria offerta per i lotti e 4 e 11 con la garanzia provvisoria BPER n. 18252924 per i seguenti importi:

- lotto 4 CIG B1F8024EE9 € 333.059,33;
- lotto n.11, CIG B1F802B4B3 € 34.153,92;

Richiamato l'articolo 106, comma 6, ai sensi del quale la garanzia provvisoria per la partecipazione alla procedura copre la mancata aggiudicazione dopo la proposta di aggiudicazione e la mancata sottoscrizione del contratto imputabili a ogni fatto riconducibile all'affidatario;

Ritenuto pertanto di disporre l'escussione della garanzia provvisoria per i lotti 4 B1F8024EE9 di € 333.059,33 e del lotto 11 – CIG B1F802B4B3 - di € 34.153,92 presentata da A. Menarini Diagnostics s.r.l. ai sensi dell'art 106 co.6 del Codice dei contratti pubblici;

Dato atto della verifica di regolarità amministrativa della Direzione Affari Legali trasmessa alla Direzione Generale.

Tanto premesso, il Direttore Generale f.f., in base ai poteri conferitigli con verbale del Consiglio di amministrazione del 30 agosto 2024.

DETERMINA

per i motivi citati in premessa che si intendono integralmente richiamati

- 1. di prendere atto** delle comunicazioni di cui in premessa ed in particolare delle note 2024-830-DDN-25-578 del 12 marzo 2025 nella quale l'OE dichiara "siamo a ribadire che non possiamo, nostro malgrado, per le motivazioni espresse, procedere alla sottoscrizione del contratto";
- 2. di disporre** l'escussione della garanzia provvisoria dell'operatore economico A. Menarini Diagnostics s.r.l. ai sensi dell'art 106 co.6 del Codice dei contratti pubblici per i lotti n. 4 – CIG B1F8024EE9 - di € 333.059.33 e per il lotto n.11 – CIG B1F802B4B3 - di € 34.153,92;
- 3. di dare comunicazione** del presente provvedimento all'operatore economico A. Menarini Diagnostics s.r.l.;
- 4. di pubblicare** il presente atto sul sito internet www.soresa.it, nella sezione "società trasparente/provedimenti/provedimentidirigenti/determinazioni", ai sensi dell'art. 28 del D.lgs. 36/2023.

Il presente atto è immediatamente esecutivo.

Il Direttore Generale f.f.
Avv. Fabio Aprea

Publicato il 03.04.2025